



orçamento cidadão

Governo Informa. Cidadão Acompanha.

2014



GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ
Secretaria do Planejamento e Gestão



GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ

GOVERNADOR
Cid Ferreira Gomes

VICE-GOVERNADOR
Domingos Gomes de Aguiar Filho

Gabinete do Governador	Danilo Gurgel Serpa
Gabinete do Vice-Governador	Irapuan Diniz de Aguiar Júnior
Casa Civil	Arialdo de Mello Pinho
Casa Militar	Joel Costa Brasil
Procuradoria Geral do Estado	Fernando Antônio Costa de Oliveira
Controladoria e Ouvidoria-Geral do Estado	João Alves de Melo
Conselho Estadual de Educação	Edgar Linhares Lima
Conselho Estadual de Desenvolvimento Econômico	Alexandre Pereira Silva
Conselho de Políticas e Gestão do Meio Ambiente	Bruno Vale Sarmento de Menezes
Secretaria das Cidades	Carlo Ferrentini Sampaio
Secretaria da Ciência, Tecnologia e Educação Superior	René Teixeira Barreira
Secretaria da Cultura	Paulo de Tarso Bernardes Mamede
Secretaria do Desenvolvimento Agrário	José Nelson Martins de Sousa
Secretaria da Educação	Maria Izolda Cela de Arruda Coelho
Secretaria Especial da Copa 2014	Ferruccio Petri Feitosa
Secretaria do Esporte	Antônio Gilvan Silva Paiva
Secretaria da Fazenda	João Marcos Maia
Secretaria da Infraestrutura	Francisco Adail de Carvalho Fontenele
Secretaria da Justiça e Cidadania	Mariana Lobo Botelho Albuquerque
Secretaria da Pesca e Aquicultura	Francisco Sales de Oliveira
Secretaria do Planejamento e Gestão	Antônio Eduardo Diogo de Siqueira Filho
Secretaria dos Recursos Hídricos	César Augusto Pinheiro
Secretaria da Saúde	Ciro Ferreira Gomes
Secretaria da Segurança Pública e Defesa Social	Servilho Silva de Paiva
Secretaria do Trabalho e Desenvolvimento Social	Josbertini Virgínio Clementino
Secretaria do Turismo	Bismarck Costa Lima Pinheiro Maia
Defensoria Pública Geral	Andréa Maria Alves Coelho
Controladoria Geral de Disciplina dos Órgãos de Segurança Pública e Sistema Penitenciário	Santiago Amaral Fernandes



GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ

SECRETARIA DO PLANEJAMENTO E GESTÃO

Secretário Antônio Eduardo Diogo de Siqueira Filho

Secretário Adjunto Carlos Eduardo Pires Sobreira

Secretario Executivo Marcos Antonio Brasil

Assessoria de Desenvolvimento Institucional
Marcelo Jorge Borges Pinheiro

Coordenadoria de Planejamento, Orçamento e Gestão
Naiana Correa Lima Peixoto
Marcos Medeiros Vasconcelos
Marcos Martins Santos

Coordenação Naiana Correa Lima Peixoto

Equipe de Elaboração Ana Lúcia Lima Gadelha
Francisco Ailson Alves S. Filho
Raimundo Avilton Menezes Junior

Diagramação Julian Marlos Carneiro Lima
Umehara Lopes Parente

APRESENTAÇÃO

Esta é a primeira edição da apresentação da Lei Orçamentária Anual – LOA, numa versão simplificada, no Estado do Ceará.

O objetivo principal é tornar mais acessível ao cidadão o planejamento governamental dos gastos e principais investimentos previstos para 2014 no Estado do Ceará.

O presente documento é uma publicação elaborada pela Secretaria do Planejamento e Gestão – SEPLAG e apresenta as principais informações da Lei Orçamentária Anual 2014, Lei n. 15.495, de 27 de dezembro de 2013, publicada no Diário Oficial de 30 de dezembro de 2013.

O relatório contempla:

- uma breve explanação sobre orçamento público;
- a estimativa e evidenciação das principais receitas para 2014 no Estado;
- a previsão de gastos para 2014 por área de governo, contemplando os principais investimentos.



LOA 2014 ORÇAMENTO PÚBLICO

Orçamento Público é um instrumento criado por lei, elaborado e executado pela União, Estados e Municípios que estima receita e fixa despesa para o período de um ano. É uma lei obrigatória chamada de Lei Orçamentária Anual, ou LOA.

É por meio desse documento que o Governo aprova os gastos a serem realizados no exercício seguinte pela Administração Pública, baseado na estimativa de receitas que espera arrecadar.

Vários princípios legais orientam a formulação e controle dos Orçamentos, dentre eles, o princípio do Equilíbrio, que nos informa que o montante das despesas não podem ultrapassar as receitas. Isto quer dizer que o Governo não pode gastar mais do que arrecada. Em outras palavras, as despesas não podem ser maiores que as receitas. Além disso, o Governo não pode realizar nenhuma despesa que não está prevista no Orçamento.



No Estado do Ceará, o Projeto de Lei Orçamentária Anual é enviado pelo Governador à Assembleia Legislativa até o dia 15 de outubro, para ser votado pelos Deputados até o dia 31 de dezembro e vigorar no ano subsequente.

**EM SÍNTESE, O ORÇAMENTO PÚBLICO REPRESENTA A PREVISÃO
DE RECEITA E A ESTIMATIVA DE DESPESA DO GOVERNO
PARA O ANO SEGUINTE.**

RECEITAS

As receitas públicas representam os ingressos financeiros nos cofres públicos.

Orçamento Doméstico



COMPARADO AO ORÇAMENTO DOMÉSTICO, AS RECEITAS CORRESPONDEM AOS SALÁRIOS MENSIS E OUTRAS FONTES DE RENDIMENTOS, SE EXISTIREM.

Orçamento Público



PARA O ORÇAMENTO PÚBLICO, AS RECEITAS CORRESPONDEM A TODAS AS ENTRADAS DE RECURSOS NOS COFRES PÚBLICOS, PRINCIPALMENTE TRIBUTOS.

A receita, na LOA, corresponde à fase de previsão inicial e se constitui em fontes de recursos que o Governo espera arrecadar para financiar seus programas.

De onde vem o dinheiro?

O financiamento dos gastos públicos são provenientes, principalmente, da arrecadação de tributos, das transferências obrigatórias e voluntárias do Governo Federal e da contratação de empréstimos.



No Estado do Ceará, as receitas tem origem principalmente em:

- Arrecadação do ICMS, além de outros impostos estaduais como o IPVA e taxas de funcionamento de estabelecimentos; } Receitas Tributárias
- Parcela do FPE: que corresponde a cota-parte que o Estado tem direito na arrecadação realizada pelo Governo Federal sobre o IPI e Imposto de Renda. Essa receita junto com outros repasses constituem as receitas correntes de transferências; } Receitas de Transferências
- EMPRÉSTIMOS: quando as receitas próprias não são suficientes para executar todos os investimentos, o Estado pode financiar alguns gastos por meio de empréstimos; } Operações de Crédito
- CONVÊNIOS: refere-se ao repasse de recursos voluntários de entes públicos ou de organizações particulares para investimento em interesse comum. } Transferências de Capital

A receita tributária, ou seja, os tributos pagos pela população se constituem na principal fonte de recurso do Estado. Dentre os tributos, o Imposto sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços - ICMS representa a principal fonte de arrecadação do Estado do Ceará (R\$ 9,0 bilhões). O Fundo de Participação dos Estados - FPE, representa a segunda principal fonte de recursos (R\$ 5,3 bilhões).

Além das operações de crédito e das transferências de capital, existem outras receitas de capital como a venda de bens móveis e imóveis, realizadas por meio de leilão, pelo Estado.

Para 2014, as receitas previstas na LOA do Estado do Ceará somam R\$21,3 bilhões, distribuídas da seguinte forma:

Receita Prevista Total

Receitas Correntes

ICMS = R\$9,0 bilhões

FPE = R\$5,3 bilhões

Outras Receitas Correntes= R\$2,9 bilhões

R\$ 17.215.190.131

Receitas de Capital

Empréstimos = R\$2,5 bilhões

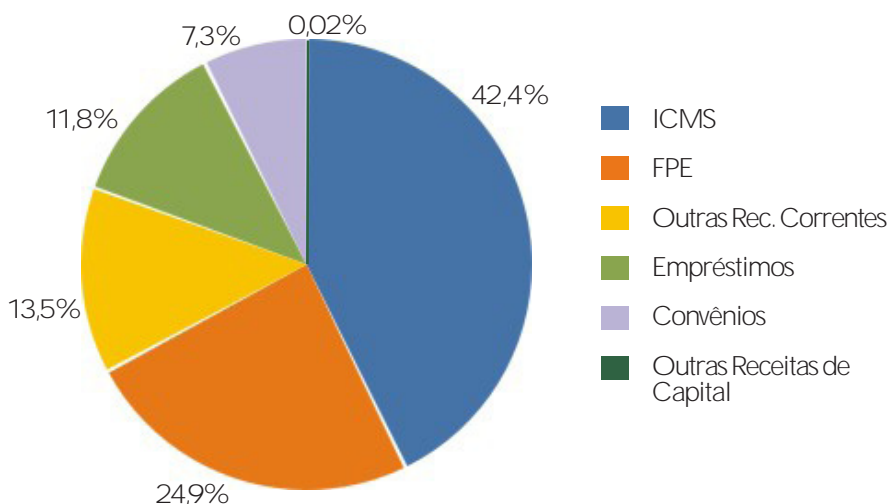
Convênios = R\$1,6 bilhões

Outras Receitas de Capital= R\$0,003 bilhões

R\$ 4.089.115.231

Receita Total

R\$ 21.304.305.362



DESPESAS

As despesas públicas representam a saída de recursos dos cofres públicos.

Orçamento Doméstico



COMPARADO AO ORÇAMENTO DOMÉSTICO, AS DESPESAS CORRESPONDEM AO PAGAMENTO DE ÁGUA, LUZ, ESCOLA, PRESTAÇÃO DA CASA, ENTRE OUTROS.

Orçamento Público



PARA O ORÇAMENTO PÚBLICO, AS DESPESAS CORRESPONDEM A MANUTENÇÃO DOS SERVIÇOS PÚBLICOS POSTOS À SOCIEDADE E CONSTRUÇÃO DE NOVOS EQUIPAMENTOS.

As despesas na LOA são estipuladas após o Governo estimar o volume de receitas. A partir daí, define-se o valor máximo para as despesas.

No Estado do Ceará, a distribuição das despesas é realizada visando garantir o pagamento de despesas de:

- PESSOAL contemplando gastos com salários, aposentadorias, pensões e outros benefícios previdenciários, gratificações, entre outros direitos remuneratórios;
 - MANUTENÇÃO e funcionamento das áreas administrativas dos órgãos e entidades públicas (englobando pagamento de água, energia, aluguel, material de expediente, passagens, diárias, auxílio alimentação, contratação de mão-de-obra e outros);
 - MANUTENÇÃO e funcionamento das unidades prestadoras de serviços públicos, como escolas, hospitais, delegacias, equipamentos esportivos, culturais, turísticos...;
 - DÍVIDA: abrangendo o pagamento de amortização e juros dos empréstimos contratados;
 - INVESTIMENTOS: necessários ao desenvolvimento sustentável do Estado. (contemplando execução de obras, construção e recuperação de equipamentos, aquisição de veículos, móveis e outros materiais permanentes).
- Pessoal e Encargos Sociais

Outras Despesas Correntes (Custeio)

Amortização e Juros

Investimentos e Inversões

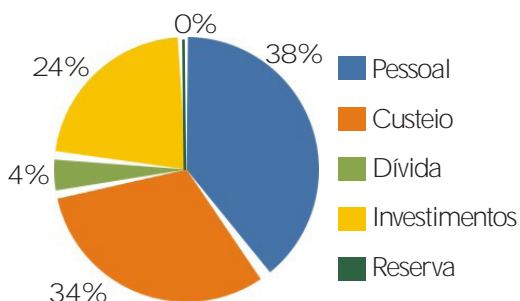
Além destas despesas, o Governo possui uma Reserva de Contingência, para ser utilizada em casos de emergência ou calamidade pública, como secas ou enchentes.



O quadro abaixo demonstra os recursos pelos principais grupos de despesas. Observa-se que na LOA 2014, o montante das despesas corresponde exatamente ao volume das receitas previstas para o ano, ou seja, R\$ 21,3 bilhões.

LOA 2014 - Despesas

Despesa	Valor
Pessoal	8.220.709.266
Custeio	7.172.710.947
Dívida	802.802.926
Investimentos	5.061.420.694
Reserva	46.661.529
Total	21.304.305.362



Em que área serão aplicados os recursos?



As despesas no Orçamento Público também recebem outra importante Classificação. Trata-se da Classificação Funcional da Despesa. A tabela a seguir apresenta a distribuição dos gastos por função de Governo.

orçamento cidadão 2014

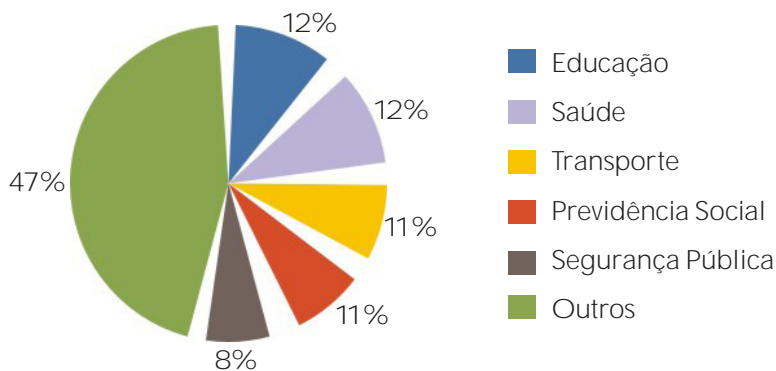
Governo Informa. Cidadão Acompanha.

em R\$ 1.000

Ordem	Função	LOA 2014
1	Educação	2.557.287
2	Saúde	2.551.054
3	Transporte	2.310.491
4	Previdência Social	2.255.274
5	Segurança Pública	1.622.440
6	Administração	1.277.279
7	Saneamento	817.193
8	Judiciária	814.249
9	Agricultura	593.440
10	Legislativa	478.769
11	Direitos da Cidadania	429.739
12	Essencial à Justiça	320.856
13	Gestão Ambiental	245.652
14	Comércio e Serviços	238.309
15	Assistência Social	234.812
16	Desporto e Lazer	232.870
17	Urbanismo	197.909
18	Ciência e Tecnologia	138.765
19	Indústria	120.527
20	Habitação	90.705
21	Trabalho	90.556
22	Cultura	66.698
23	Energia	58.057
24	Organização Agrária	34.057
25	Comunicações	17.707
	Sub-Total	17.794.696
	Encargos Especiais	3.462.947
	Reserva de Contingência	46.662
	Total	21.304.305



O orçamento de 2014 prioriza ações nas áreas de Educação, Saúde, Transporte, Previdência Social e Segurança Pública. Estes respondem pela destinação de 54% do total dos recursos previstos.



É importante ressaltar que grande parte dos projetos do Governo não se restringe ao período da LOA 2014. Muitos deles antecedem e/ou ultrapassam a Lei Orçamentária do ano em curso, visto que resultam de uma política estruturante.

Na **Educação** o Governo investiu em Centros de Educação Infantil, em Escolas de Ensino Fundamental e Médio, em Centros de Educação Tecnológica, na ampliação de vagas e diversificação da oferta de cursos de graduação e pós-graduação em todo o Ceará. Além disso, foram implantadas 100 Escolas de Educação Profissional desde 2007.

**PARA 2014 ESTÃO PREVISTOS R\$ 74,5 MILHÕES PARA
CONSTRUÇÃO DE NOVAS ESCOLAS**



Na área da **Saúde**, está sendo concluída uma completa rede de assistência à saúde, com 22 Policlínicas, 19 Centros de Especialidades Odontológicas (CEOs) com serviços em saúde bucal, 4 Hospitais Regionais e 22 Unidades de Pronto Atendimento (UPAs 24 horas), sendo seis na capital e dezesseis no interior e, ainda, a universalização do Serviço de Atendimento Móvel de Urgência (SAMU).



PARA 2014 ESTÃO PREVISTOS R\$ 83,0 MILHÕES PARA IMPLANTAÇÃO DO HOSPITAL REGIONAL DO SERTÃO CENTRAL



Na área de **Transporte e Mobilidade Urbana**, tem-se a conclusão das obras civis da Linha Sul e início das obras da Linha Leste do Metrofor, com custo contratado de R\$ 2,2 bilhões, representando o maior investimento público da História do Estado do Ceará. Além disso, em implantação o VLT Parangaba-Mucuripe com 30% das obras concluídas e o VLT de Sobral com 100% das obras civis concluídas.



Na área da **Segurança Pública**, o Governo aumentou o efetivo policial, tendo convocado 1.100 candidatos em 2013 e formado 1.097 soldados da Polícia Militar e 411 inspetores da Polícia Civil. Ampliou de 44 para 94 o total de delegacias no interior do Estado. Construiu e equipou delegacias especializadas, como a Divisão de Homicídios e de Proteção à Pessoa.

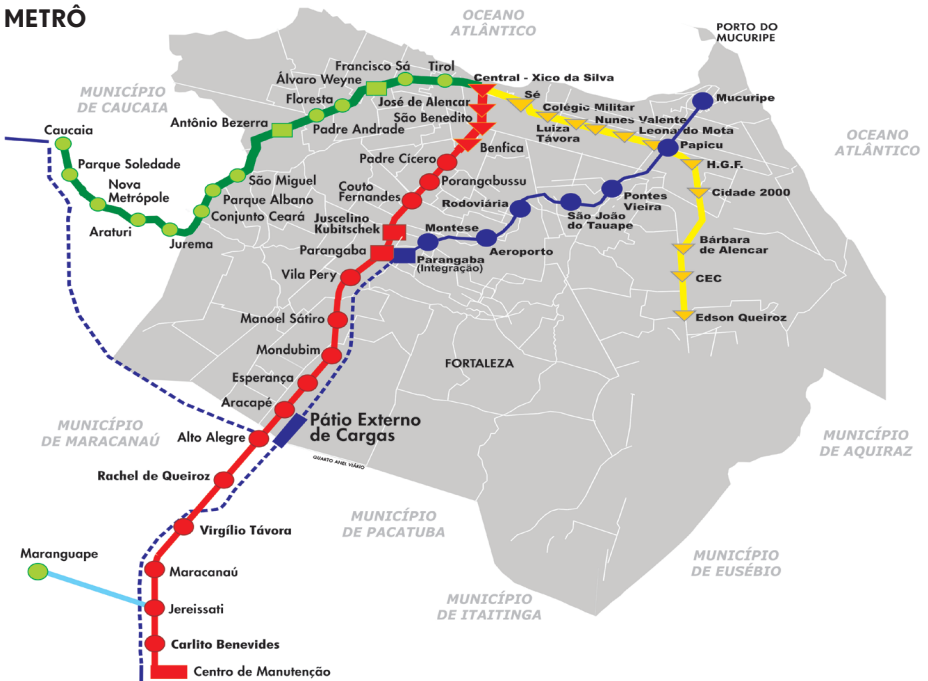


**PARA 2014 ESTÃO PREVISTOS R\$ 3,0 MILHÕES PARA IMPLANTAÇÃO DA
DIVISÃO DE COMBATE AO TRÁFICO DE DROGAS**

Quais são os grandes projetos para 2014?

No Estado do Ceará, nos últimos 7 anos, o Governo do Estado vem se empenhando na realização de grandes projetos estruturantes com um alto grau de focalização na área social, visando proporcionar um crescimento econômico e um desenvolvimento sustentável para a população cearense. Seguem os principais projetos previstos na LOA 2014.

METRÔ



LOA 2014:	R\$ 441,7 milhões
Linea Oeste:	R\$ 116,7 milhões
VLT Parangaba:	R\$ 115,7 milhões
Linea Leste:	R\$ 110,0 milhões
Linea Sul:	R\$ 99,3 milhões



CINTURÃO DAS ÁGUAS



LOA 2014:	R\$ 410,2 milhões
Tesouro Estadual:	R\$ 2,2 milhões
Empréstimo:	R\$ 108,0 milhões
Governo Federal:	R\$ 300,0 milhões

AMPLIAÇÃO DO PORTO DO PECÉM



LOA 2014:	R\$ 330,5 milhões
Tesouro Estadual:	R\$ 6,9 milhões
Empréstimo:	R\$ 324,3 milhões

CENTRO DE FORMAÇÃO OLÍMPICA



LOA 2014:	R\$ 173,7 milhões
Tesouro Estadual:	R\$ 6,7 milhões
Governo Federal:	R\$ 167 milhões

ACQUÁRIO



LOA 2014:	R\$ 111,7 milhões
Tesouro Estadual:	R\$ 11,7 milhões
Empréstimo:	R\$ 100,0 milhões



LINKS ÚTEIS

SEPLAG

- LOA 2014 versão completa:

<http://sistemas2.seplag.ce.gov.br/Download/Adins/LOA/orcamento-2014-volume-1.pdf>

<http://sistemas2.seplag.ce.gov.br/Download/Adins/LOA/orcamento-2014-volume2-tomo1.pdf>

<http://sistemas2.seplag.ce.gov.br/Download/Adins/LOA/orcamento-2014-volume2-final-sumario.pdf>

- Acompanhamento da Execução Orçamentária

http://web3.seplag.ce.gov.br/siofconsulta//Paginas/frm_consulta_execucao.aspx

CGE

- Portal da Transparência

<http://transparencia.ce.gov.br/>

SEFAZ

<http://www.sefaz.ce.gov.br>



**GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ**
Secretaria do Planejamento e Gestão

www.seplag.ce.gov.br



orçamento cidadão

Governo Informa. Cidadão Acompanha.



GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ
Secretaria do Planejamento e Gestão